



**LA LEGISLATURA DE LA PROVINCIA DE SANTA FE
SANCIONA CON FUERZA DE
LEY:**

NUEVO RÉGIMEN DE COMPRE SANTAFESINO

ARTÍCULO 1 - Objeto. La adquisición o contratación preferencial de bienes, obras, trabajos públicos y servicios que tengan su origen en la Provincia o sean ofrecidos por oferentes locales, en el marco de las Leyes 5188 y 12510 y sus modificatorias, debe ajustarse a las pautas establecidas en el presente régimen denominado 'Nuevo Compre Santafesino'.

ARTÍCULO 2 - Alcance del régimen: sujetos contratantes obligados. Se encuentran comprendidos obligatoriamente por el presente régimen los siguientes sujetos:

- a) la Administración Pública Provincial Centralizada y Descentralizada;
- b) las Empresas Públicas, Sociedades Anónimas con Participación Estatal Mayoritaria, Sociedades Anónimas del Estado Provincial, Sociedades de Economía Mixta, Sociedades del Estado, Entes Interestatales e Interjurisdiccionales, Entes Residuales y demás Entes Públicos o Estatales, creados o a crearse; y,
- c) las Municipalidades y Comunas, cuando reciban recursos provinciales por un importe igual o superior a seiscientos mil módulos tributarios (600.000 MT) en carácter de obras delegadas en el marco de la Ley 5188, sus modificatorias y decretos reglamentarios, o del Fondo para la Construcción de Obras y Adquisiciones de Equipamiento y Rodados para Municipios de Segunda Categoría y Comunas de la Provincia de Santa Fe previsto en la Ley 12385, sus modificatorias y su decreto reglamentario, o a través de



cualquier tipo de convenio en que se transfieran aportes no reintegrables.

En este último supuesto, los convenios, contratos, documentos o actos formales en donde se materialice la autorización o se fije la transferencia de esos recursos por parte del Estado, deben incluir expresamente un artículo especial que haga referencia al cumplimiento de esta norma.

ARTÍCULO 3 - Extensión del régimen: otros sujetos. El Poder Ejecutivo puede exigir la aplicación del presente régimen a aquellas personas físicas o jurídicas que reciban subsidios o créditos de tasas subsidiadas del Estado o algún beneficio para su radicación en la Provincia, o cuando resulten beneficiarias de exenciones o diferimientos de pago de impuestos provinciales por aplicación de leyes vigentes que acuerden esos beneficios.

ARTÍCULO 4 - Excepciones. Las entidades contratantes comprendidas en el Artículo 2 quedan eximidas del cumplimiento del presente régimen en aquellos casos en que, por razones de necesidad pública, urgencia o emergencia debidamente justificada, deba garantizarse en forma inmediata la provisión de bienes o la realización de una obra o la prestación de un servicio. Asimismo, no se contemplan en este régimen las contrataciones que se realicen en el marco de operatorias de financiamiento con organismos nacionales o internacionales en los cuales no se admitan regímenes de esta naturaleza.

ARTÍCULO 5 - Aplicación del régimen. El presente régimen es de aplicación en todos los procedimientos de selección de las entidades contratantes, con las excepciones previstas en el Artículo precedente, aún cuando el mismo no se encuentre expresamente contemplado en las publicaciones de los respectivos llamados o convocatorias de las contrataciones o en sus pliegos de condiciones o en cualquiera de sus instrumentos o anexos. El eventual apartamiento de este régimen en cualquier contratación debe encontrarse fundado y contar con previo dictamen del servicio de asesoramiento jurídico permanente de la jurisdicción, debiendo expresarse con claridad en todos los documentos del



procedimiento de selección su no aplicación.

ARTÍCULO 6 - Bien o Producto Santafesino. Se considera que un bien o producto es de origen santafesino cuando, independientemente del carácter local o no del oferente, haya sido producido, extraído o transformado, total o parcialmente, en la Provincia.

El origen local debe ser informado en toda contratación, especificando la procedencia de la materia prima e insumos y los procesos de elaboración o transformación al momento de realizar la oferta en cualquier mecanismo de selección de la entidad contratista. La evaluación y calificación del carácter de origen local del bien o producto, es efectuada por el Ministerio de Producción, Ciencia y Tecnología o el organismo que en un futuro lo reemplace.

En caso de no contarse en la Provincia con bienes de origen santafesino necesarios para satisfacer la demanda objeto de la contratación, ya sea por falta de producción, cantidad o calidad de los mismos, y ante similares características técnicas, prestaciones y forma de pago, debe darse prioridad al oferente santafesino que provea los bienes faltantes cualquiera sea el origen de estos, con idéntica preferencia a la de los bienes de origen santafesino, en los términos y con los alcances que se establecen en el presente régimen.

ARTÍCULO 7 - Oferente Santafesino. Considérese oferente santafesino o local a aquella organización con fines de lucro que extraiga, elabore o transforme bienes o productos o bien sea productor de obras y servicios en todo el territorio y cumplan de manera concurrente con las siguientes condiciones:

a) Personas humanas:

a.1) tener domicilio real y fiscal en la Provincia;

a.2) estar inscriptas en el Registro Público de su jurisdicción; y, a.3) estar inscriptas en el Registro Único Provincial de Proveedores y Contratistas de



la Provincia o aquél que en un futuro lo reemplace.

b) Personas jurídicas:

b.1) estar legalmente constituidas en la Provincia;

b.2) estar inscriptas en el Registro Público de su jurisdicción; b.3) tener su domicilio fiscal dentro de la Provincia;

b.4) órganos de administración o decisión funcionen dentro del territorio de la Provincia, de conformidad con lo establecido en el artículo 152 del Código Civil y Comercial de la Nación, debiendo presentar una declaración jurada con individualización del domicilio real de funcionamiento permanente de su área administrativa central, su órgano de administración y sus oficinas técnicas, respectivamente, pudiendo ser constatada dicha información por la Autoridad de Aplicación; y,

b.5) se encuentren inscriptas en el Registro Único Provincial de Proveedores y Contratistas de la Provincia o aquél que en un futuro lo reemplace.

c) Uniones Transitorias de Empresas, Consorcios u otras Figuras de Colaboración Empresaria: son consideradas como oferentes santafesinas cuando por lo menos uno de sus integrantes cumpla estrictamente y en forma individual con los requisitos previstos en los puntos precedentes, debiendo las entidades oferentes santafesinas, en caso de que sean más de dos (2), tener una participación en la conformación de la unión transitoria, consorcio o figura de colaboración empresaria no menor al cincuenta y uno por ciento (51%).

Cuando la contratación de la obra, la prestación de servicio o adquisición del bien dependa del financiamiento de empresas o entidades no radicadas en la Provincia, pueden ser consideradas como oferentes cuando por lo menos uno de sus integrantes cumpla estrictamente y en forma individual con el carácter de oferente santafesino, en función de lo previsto en los puntos precedentes, debiendo tener una participación en la confirmación de la unión transitoria, consorcio o figura de colaboración empresaria no menor al treinta por ciento (30%).

En este supuesto, las pautas de preferencias establecidas en el Artículo 8,



se aplican en forma proporcional a la participación porcentual de los oferentes santafesinos en la conformación de dicha figura asociativa. Los oferentes de otras jurisdicciones que conforman la unión transitoria, consorcio o figura de colaboración empresaria, deben contar con una existencia no menor de dos (2) años desde la fecha de su constitución o inscripción en el Registro Público.

ARTÍCULO 8 - Pautas de Preferencia. El bien o producto de origen santafesino o el oferente santafesino tiene preferencia en su oferta cuando, para idénticas o similares prestaciones, productos y condiciones de pago, su precio iguale o no supere en más de un cinco por ciento (5%) al de la oferta no local con menor precio.

Si aplicando dicho rango de preferencia, ninguna oferta santafesina resulta favorecida, debe entonces convocarse al oferente santafesino cuyo precio no supere el ocho por ciento (8%) respecto a la mejor cotización del resto de los oferentes, otorgándole la posibilidad de mejorar su oferta, en los parámetros porcentuales del primer párrafo de este artículo.

La nueva propuesta debe ser presentada en el término de quince (15) días, a computarse desde la solicitud de mejora de oferta efectuada por el organismo contratante.

ARTÍCULO 9 – Preferencia MIPyME Santafesinas. Las entidades oferentes santafesinas que califiquen como Micro, Pequeña y Mediana Empresa (MIPyME) conforme a lo establecido por las normas nacionales vigentes, gozan de una preferencia mayor en su oferta, elevándose el porcentaje previsto en el primer párrafo del Artículo 8, al ocho por ciento (8%). Asimismo, su oferta es preferente hasta un cinco por ciento (5%) respecto de aquellas ofertas provenientes de oferentes santafesinos que no califiquen como MIPyME.

ARTÍCULO 10 – Beneficio para Cooperativas. Las cooperativas con asiento en la Provincia que se encuentran debidamente inscriptas en el



Instituto Nacional de Asociativismo y Economía Social (INAES) y en el Registro Provincial de Cooperativas, o aquél que en un futuro lo reemplace, gozan de la misma preferencia que la establecida en el Artículo 9 para MIPyME, cuando participen en los procedimientos de selección previstos en el Artículo 5.

ARTÍCULO 11 - Ingresos Brutos. Cuando por la aplicación del Impuesto a los Ingresos Brutos las entidades oferentes santafesinas resulten perjudicadas en desmedro de otros oferentes que no reúnan la condición de santafesino y que se encuentren menos gravados o exentos de ese impuesto en sus propias jurisdicciones, la cuantía del desmedro debe ser resaltada por el oferente y excluido de su costo en la oferta, debiendo el Estado en su calidad de contratante, abonar este costo excluido cuando corresponda, únicamente con certificado de crédito fiscal provincial.

ARTÍCULO 12 – Certificaciones de calidad. Empresas 'Clase B' o 'Triple Impacto'. Los porcentajes establecidos en los Artículos 8 y 9 se incrementan en la proporción que establezca la reglamentación de la presente, cuando la entidad oferente santafesina alcance alguna certificación de calidad de acuerdo con las normas nacionales e internacionales o bien califique como 'Empresa Clase B' o de 'Triple Impacto'.

ARTÍCULO 13 – Fraccionamiento. Micro, Pequeñas y Medianas Empresas Locales. Los bienes, obras y trabajos se fraccionan en el mayor grado posible dentro de lo que resulte razonable desde un punto de vista técnico, con el fin de facilitar la máxima participación de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas locales en su provisión y ejecución.

ARTÍCULO 14 - Plazos de Entrega. Micro, Pequeñas y Medianas Empresas Locales. Las condiciones de provisión se fijan siempre con plazos de entrega suficientes para permitir a las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas santafesinas emprender la producción de los bienes



requeridos, salvo casos de urgencia impostergable que impidieran proyectar la inversión con suficiente antelación.

ARTÍCULO 15 - Contrataciones Reiteradas. En el caso de contrataciones reiteradas de los mismos bienes o susceptibles de ser normalizada, las partes contratantes procurarán concertar acuerdos de largo plazo con la entidad oferente santafesina a fin de asegurarle una demanda adecuada y programada, y así poder exigir como contrapartida inversiones, reducciones en los costos y mejoras en la calidad.

ARTÍCULO 16 - Personal. Las partes contratantes comprendidas en el Artículo 2 pueden incluir, en toda contratación, cláusulas generales o particulares por las cuales la entidad oferente obligue a utilizar mano de obra de origen local, necesaria para el cumplimiento del contrato, cuando hubiere oferta local suficiente.

Se considera mano de obra de origen santafesino o local a aquellas personas trabajadoras que acrediten residencia permanente en la Provincia.

En toda obra, del total del personal a ocupar, un porcentaje no menor al cinco por ciento (5%) del mismo debe ser cubierto por personas capacitadas en Programas Laborales o de Inclusión Socio-laboral de la Provincia, duplicándose ese porcentaje cuando la obra sea ejecutada por una beneficiaria del presente régimen.

ARTÍCULO 17 - Publicidad y Difusión. Los listados de beneficiarios y bienes de origen santafesino deben ser publicados dentro del Portal web del Gobierno.

Asimismo, debe difundirse el contenido del presente régimen a través de distintos canales de comunicación, para que las cámaras empresarias, asociaciones de micro, mediana y pequeñas empresas, federaciones de cooperativas y toda otra entidad que reúna a posibles beneficiarios, tomen conocimiento del mismo y puedan participar de los procedimientos de selección previstos en el Artículo 5.



ARTÍCULO 18 - Compre Nacional Subsidiario. Cuando fuere imposible adquirir bienes o productos de origen santafesino o contratar con empresas oferentes santafesinas en los términos previstos, se otorga prioridad a aquellas ofertas de bienes o productos nacionales o provenientes de oferentes nacionales en tanto y en cuanto ofrezcan similares condiciones de precio y calidad respecto de las ofertas extranjeras.

ARTÍCULO 19 - Autoridad de Aplicación. La Autoridad de Aplicación es el Ministerio de Economía a través de la Subsecretaría de Contrataciones y Gestión de Bienes, o los organismos que en un futuro los reemplacen.

ARTÍCULO 20 - Responsabilidad. Los funcionarios del Gobierno y demás agentes que no dieran cumplimiento a lo dispuesto por la presente, son responsables en los términos de la Ley 12510 de Administración Eficiencia y Control de Estado de la Provincia.

ARTÍCULO 21 - Sanciones. Las transgresiones e incumplimientos a la presente por parte de los sujetos enunciados en el Artículo 2, son sancionados con la suspensión de la inscripción del infractor en el Registro Único Provincial de Proveedores y Contratistas de la Provincia, y en caso de reincidencia se puede cancelar la inscripción como proveedor en dicho Registro.

ARTÍCULO 22 - Adhesión. Invítase al Poder Legislativo y al Poder Judicial a adherir el presente régimen a través de sus respectivos reglamentos, como también a las Municipalidades y Comunas en sus respectivos ámbitos de actuación.

ARTÍCULO 23 - Abrogación. Derógase la Ley 13505, sus modificatorias y toda otra disposición en cuanto se opongan a la presente.



CÁMARA DE DIPUTADAS Y DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

ARTÍCULO 24 - Vigencia. La presente entra en vigencia a partir de su reglamentación y se aplica aún a las contrataciones en trámite en las que todavía no se hubieran publicado los respectivos llamados.

ARTÍCULO 25 - Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Lionella Cattalini
Diputada Provincial

Blanco, Joaquín Andrés
Diputado Provincial

Bonfatti, Antonio
Diputado Provincial

Calaianov, Leonardo
Diputado Provincial

Cuvertino, Mariano
Diputada Provincial

Drisun, Varina Luciana
Diputada Provincial

García, Clara Rut
Diputada Provincial

Mahmud, Gisel
Diputada Provincial

Mancini, María Del Rosario
Diputada Provincial

Masutti, Sofía
Diputada Provincial

Rojas, Sergio
Diputado Provincial



FUNDAMENTOS

Señora Presidenta:

La presente iniciativa legislativa tiene por objeto instaurar un régimen de compra local en las contrataciones públicas superior de aquél que se encuentra actualmente vigente.

En efecto, la Ley N. 13.505 (y sus modificaciones), desde su vigencia, no ha logrado satisfacer los fines que se tuvieron en miras al momento de su sanción. La experiencia indica que, por diferentes circunstancias, su aplicación no ha sido tarea sencilla para los sujetos contratantes y, en consecuencia, la preferencia establecida para los bienes u oferentes santafesinos ha devenido en una expresión de deseo de los legisladores que no se reflejó -con la dimensión necesaria- en los procedimientos de contratación.

Así pues, este proyecto pretende plasmar no sólo una redacción clara y armónica de su articulado, sino también instituir un régimen obligatorio de preferencia en beneficio de bienes u oferentes locales que alcance a todas las contrataciones del Estado Provincial -con escasas excepciones-, cuya interpretación y aplicación resulte un trabajo simple para los operadores de la Administración Pública Centralizada, Descentralizada, Sociedades y Empresas del Estado y demás Entes Públicos.

El presente proyecto ha sido tratado previamente (Expte. NO 38168 junto con el Expte No 38163) por la Cámara de Diputados y ha obtenido la media sanción el 5 de noviembre de 2020.

Es necesario, máxime en el contexto socio-económico actual, contar con una herramienta efectiva que aliente la posibilidad de adquisición y contratación de productos y obras de origen local u ofrecidos por establecimientos locales pues de esta manera también se contribuiría al desarrollo de la industria santafesina, mejorando sus capacidades productivas y potenciando sus diferentes perfiles.



CÁMARA DE DIPUTADAS Y DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

Además este proyecto propicia que la contratación pública se erija como un pilar de política laboral y social, fomentando la utilización de mano de obra local y la inserción de grupos vulnerables que se han capacitado en programas provinciales, evitando así el trabajo informal o precario.

También se contemplan disposiciones para incentivar una mayor participación de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas en los procedimientos de contratación del Estado Provincial en aras de potenciar su matriz productiva regional y su desarrollo económico como factor de crecimiento de la provincia de Santa Fe.

Por todo lo expuesto, solicito a mis pares el acompañamiento en el presente proyecto de ley.

Lionella Cattalini
Diputada Provincial

Blanco, Joaquín Andrés
Diputado Provincial

Bonfatti, Antonio
Diputado Provincial

Calaianov, Leonardo
Diputado Provincial

Cuvertino, Mariano
Diputada Provincial

Drison, Varina Luciana
Diputada Provincial

García, Clara Rut
Diputada Provincial

Mahmud, Gisel
Diputada Provincial

Mancini, María Del Rosario
Diputada Provincial

Masutti, Sofía
Diputada Provincial

Rojas, Sergio
Diputado Provincial