



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

LA LEGISLATURA DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

SANCIONA CON FUERZA DE

LEY:

LEY DE PRODUCCIÓN AGROPECUARIA PERIURBANA, CREACIÓN DEL SUELO PERIURBANO Y PARQUES AGRARIOS

CAPÍTULO I

DISPOSICIONES INICIALES

ARTÍCULO 1 - Declaración de interés público. Declárese de interés público las actividades agropecuarias periurbanas en el territorio de la Provincia de Santa Fe.

ARTÍCULO 2 - Objeto. La presente ley tiene por objeto crear un marco regulatorio destinado a propiciar el desarrollo integral y equitativo de las producciones agropecuarias periurbanas y de sus actividades productivas conexas.

ARTÍCULO 3 - Objetivos específicos. Son objetivos específicos de esta ley los siguientes:

- a) fomentar la agricultura de proximidad, con un enfoque de gobernanza y soberanía alimentaria regional;
- b) fortalecer las diversas producciones a través del otorgamiento de servicios de calidad, y dotación de infraestructura adecuada para logro de eficaz de sus cometidos;
- c) desarrollar espacios de comercialización de cercanía y resignificar la relación urbana/rural, integrándola a una matriz de complementariedad y beneficio mutuo;
- d) contribuir eficazmente al desarrollo y perfeccionamiento de actividades productivas competitivas en los territorios periurbanos, incidiendo en la generación de nuevas oportunidades de trabajo relacionadas con la



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

- actividad agropecuaria, la bioeconomía y aquellos servicios y producciones directamente vinculados o asociados a las mismas;
- e) impulsar diversas actividades productivas compatibles con los usos permitidos, tales como, -a título meramente enunciativo-, aquellas de índole turística, recreativas, deportivas y/o servicios agrícolas;
 - f) promover los principios de la sostenibilidad y la agroecología en los territorios periurbanos, conservando el equilibrio del agroecosistema y su biodiversidad. Propiciando la integración de las actividades agropecuarias de cercanía al conjunto campo-ciudad;
 - g) contribuir y cooperar activamente con los procesos de ordenamiento territorial implementados por los Municipios y Comunas en el marco de sus competencias, propendiendo a la generación de ciudades compactas y continuas, la integración de espacios abiertos funcionales desde el ámbito económico, social, ambiental y cultural;
 - h) colaborar en la concreción de eventuales acuerdos entre distintas jurisdicciones, que tengan por objeto el desarrollo de la agricultura periurbana;
 - i) propender a optimizar las formas de acceso y tenencia de la tierra de quienes llevan adelante actividades productivas en las áreas periurbanas y todo lo relacionado al hábitat de las familias agrícolas.
 - j) propiciar la vinculación de las diversas culturas y nacionalidades presentes en el territorio; y,
 - k) contribuir, a través de los mecanismos que resulten conducentes, a mejorar la relación precio calidad de las producciones alimentarias, el agregado de valor, como así también su disponibilidad y acceso, de acuerdo a las distintas realidades sociales, culturales y económicas que presenta el territorio provincial.

ARTÍCULO 4 - Suelo periurbano. Establécese que suelo periurbano será aquel que los gobiernos locales, dentro de la esfera de sus potestades y competencias asignadas por la Constitución y por la Ley Orgánica de Municipalidades N° 2756 (y sus modificatorias hasta Ley N° 13460) o



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

aquella que en el futuro la reemplace o modifique, incluyan en sus respectivos Planes de Ordenamiento Territorial o, a través de ordenanzas locales de zonificación, y se encuentren contempladas por el Sistema Provincial de Ordenamiento Territorial.

Dispónese, asimismo, que aquellos Municipios y Comunas integrantes de un Ente de Coordinación Metropolitana según lo preceptuado por la Ley N° 13532, deberán contar con su debida conformidad de acuerdo a los parámetros consignados en la mencionada norma.

ARTÍCULO 5 - Caracteres del suelo periurbano. Denominase suelo periurbano a la interfase entre el área rural y urbana. La particularidad del mismo surge de la coexistencia de ambos usos, así la adyacencia al uso urbano condiciona los tipos de actividades productivas admitidas y las prácticas promovidas. Es un suelo que soporta actividades agropecuarias de carácter sostenible, de servicios concomitantes a la producción sustentable de alimentos, así como también aquellas de aprovechamiento del valor paisajístico y patrimonial, de conservación de la biodiversidad y/o de la matriz biofísica e hídrica, en un marco de sostenibilidad socio-ambiental. Establécese que el suelo periurbano no será incorporado, sea total o parcialmente, a procesos de urbanización u otro tipo de uso que no esté relacionado con las actividades agropecuarias o productivas conexas y sus funciones en relación a la ciudad.

ARTÍCULO 6 - Criterios de identificación. Estatúyase que, según lo previsto por el artículo 4 de la presente ley, los criterios para la identificación y delimitación del suelo periurbano son los siguientes:

a) Criterio de Prioridad: Se identifican parcelas periurbanas debido a la proximidad con el suelo urbano, cercanía a establecimientos educativos o recreativos, concentración de agricultores, tipos de producción existente que representen un valor estratégico, aptitud agrícola del suelo que se desea preservar para la agricultura, ubicación estratégica, nivel de presión por otros usos de suelo existente, valor ambiental, paisajístico o



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

patrimonial, entre otros factores que los gobiernos locales consideren relevantes preservar y promocionar;

- b) Criterio Parcelario: Se establece prioritaria la inclusión de la totalidad de una parcela productiva por sobre su fraccionamiento según prácticas agropecuarias promovidas y permitidas. Complementariamente podrá optarse por un criterio de franja o línea desde el límite con otro uso de suelo, o desde el límite con otro elemento estructurador del territorio según normativas preexistentes o criterio estratégico de municipios, comunas y/o ente de coordinación metropolitana, que incorpore solo fracciones de las unidades productivas cuando se considere necesario.
- c) Criterio de completamiento: Se definen parcelas o franjas seleccionadas para extender el suelo periurbano con el objetivo de establecer una continuidad espacial que consolide el espacio periurbano y evite la fragmentación territorial. Se deberán tener en cuenta las parcelas lindantes a rutas, caminos, cursos de agua y cualquier otro elemento estructurador del territorio.

ARTÍCULO 7 - Actividades agropecuarias periurbanas. Entiéndase por actividades agropecuarias periurbanas a aquellas que se dedican a cualquier tipo de producción primaria condicionada por el entorno urbano, también las de agregado de valor industrial y servicios concomitantes a las mismas; podrán considerarse actividades conexas a las anteriores las turísticas, deportivas y recreativas. Todas cumplen a la vez de un fin productivo, funciones ambientales, sociales, paisajísticas y culturales.

ARTÍCULO 8 - Prácticas productivas en el suelo periurbano.

Dispónese que el modelo productivo a desarrollar en este tipo de suelo es la agricultura de orientación agroecológica, bregando por un modelo de intensificación ecológica de las prácticas productivas.

Determinase que la bioeconomía y aquellos servicios asociados a la misma serán parte de las actividades permitidas en el suelo periurbano toda vez que resulten enteramente compatibles con el modelo productivo estatuido en el párrafo anterior.



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

ARTÍCULO 9 - Cada gobierno local, en el marco de sus potestades, deberá fijar metas de intensificación ecológica de las prácticas productivas en pos de la reconversión de los predios que integren el suelo periurbano, las que pueden variar según la ubicación relativa de cada establecimiento productivo, el tipo de actividad desarrollada, los formatos sociales de organización del trabajo existentes, u otro factor que condicione las mismas.

ARTÍCULO 10 - Autoridad de aplicación. La autoridad de aplicación de la presente ley es el Ministerio de Desarrollo Productivo de la provincia, o el órgano que en el futuro lo reemplace. La autoridad de aplicación actuará de forma coordinada con toda otra jurisdicción provincial, municipal o comunal que detente competencia concurrente con el objeto de esta Ley.

ARTÍCULO 11 - Funciones de la autoridad de aplicación. Son funciones de la autoridad de aplicación:

- a) asegurar el funcionamiento del "Programa Provincial para el Desarrollo de las Actividades Agropecuarias Periurbanas" creado por la presente ley;
- b) administrar el "Fondo para el Desarrollo de las Actividades Agropecuarias Periurbanas" que se crea a través de esta ley;
- c) reconocer mecanismos de asociación entre agricultores, y entre gobiernos locales, con la intervención de los órganos competentes según el caso;
- d) promover, integrar y reconocer la conformación de "Parques Agrarios" cuya conceptualización y caracteres propios se establecen en la presente ley;
- e) brindar asesoramiento técnico específico tanto a agricultores como a Municipios y Comunas en los temas que atañen a la producción, la comercialización y organización institucional o económica;
- f) gestionar los mecanismos de promoción y apoyo creados por la presente ley;



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

- g) suscribir convenios de colaboración con los organismos que crea convenientes a los fines del cumplimiento de los objetivos de la presente ley;
- h) dictar las normas aclaratorias o complementarias que resulten estrictamente necesarias para el cumplimiento del objeto de la presente ley; e,
- i) incorporar todo otro beneficio o incentivo en favor de los sujetos alcanzados por esta ley.

CAPÍTULO II HERRAMIENTAS DE PROMOCIÓN

ARTÍCULO 12 - Programa Provincial para el Desarrollo de las Actividades Agropecuarias Periurbanas. Creación. Crease el "Programa Provincial para el Desarrollo de las Actividades Agropecuarias Periurbanas", que tendrá por principales funciones las siguientes:

- a) asistir a los gobiernos locales que cuenten con áreas periurbanas reconocidas, en la definición de las metas de intensificación ecológica de las prácticas productivas, e integrarlas en un Plan de Acción Provincial.
- b) sugerir y asesorar en lo referente a la aplicación de los recursos que componen el "Fondo para el Desarrollo de las Actividades Agropecuarias Periurbanas" creado por esta ley, en materia de estudios, análisis y asistencia técnica agronómica, como así también financiar la reconversión productiva y aquellos proyectos que sean compatibles de realizar en las áreas periurbanas;
- c) suscribir convenios con instituciones locales, provinciales, nacionales e internacionales a fin de cumplir los objetivos de la presente ley;
- d) promover la creación de mecanismos de gestión asociada de espacios periurbanos entre gobiernos locales, bajo la figura de Parques Agrarios de acuerdo a lo establecido en la presente ley, o bajo aquellas figuras jurídicas que los gobiernos locales consideren apropiadas en orden al objeto de esta ley;



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

- e) fomentar la creación de mecanismos de asociación entre agricultores comprendidos en las zonas periurbanas bajo la figura de cooperativas, consorcios o fideicomisos, o cualquier otra figura jurídica tendiente a agilizar y transparentar la recepción, administración y ejecución de fondos de origen público y privado;
- f) generar espacios de capacitación y formación tendientes al desarrollo de la agricultura periurbana sustentable mediante equipos técnicos de la propia autoridad de aplicación, de Universidades, INTA, CONICET, Colegios Profesionales, organizaciones de agricultores y agricultoras, y otros que promuevan la construcción conjunta de saberes, a fin de generar herramientas para aumentar la resiliencia ante el cambio climático, fomentar procesos de agricultura regenerativa, manejo integrado de plagas, preparación y uso de biopreparados, propiciar la captura de carbono en suelos agrícolas, acciones de sustentabilidad de la ganadería, generar acciones de educación ambiental, proteger la biodiversidad y conservar la producción de bienes y servicios ecosistémicos;
- g) impulsar la concreción de alianzas estratégicas con instituciones de ciencia y tecnología de reconocida trayectoria en la materia que constituye el objeto de esta ley, colegios profesionales y demás entidades vinculadas con la temática a fines de promover la investigación aplicada, la capacitación y formación de técnicos y profesionales; y,
- h) favorecer el desarrollo de técnicas y tecnologías relacionadas con la producción agropecuaria sostenible, la bioeconomía, industrias y servicios asociados.

ARTÍCULO 13 - Registro de Lotes Ociosos Periurbanos. La autoridad de aplicación, además de las funciones consignadas en el artículo 10, deberá crear el "Registro de Lotes Ociosos Periurbanos", entendido como mecanismo de promoción de acceso a la tierra.

ARTÍCULO 14 - Inscripción en el Registro de Lotes Ociosos Periurbanos. Podrán inscribirse en el Registro de Lotes Ociosos



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

Periurbanos, quienes resulten titulares dominiales de lotes improductivos dentro del área determinada como periurbana, la que será ofrecida para desarrollar las actividades productivas fomentadas por esta ley. Establécese que los propietarios inscriptos, gozarán de los beneficios que la presente ley establece, y todos aquellos que impulse la autoridad de aplicación conforme sus funciones.

ARTÍCULO 15 - Requisitos. Dispónese que los titulares de inmuebles con aptitud productiva, comprendidos en el Área Periurbana según lo establecido en el artículo 3 de la presente ley y que se encontraren ociosos por cualquier motivo, serán pasibles de un incremento del hasta el 100% del valor del Impuesto Inmobiliario Rural.

ARTÍCULO 16 - Exención impositiva. Exímase a los titulares dominiales o locatarios de aquellos inmuebles productivos periurbanos que cumplieren con los requisitos y tipos de prácticas productivas promovidas por la presente ley, del pago del CIEN POR CIENTO (100%) del monto anual del Impuesto Inmobiliario Rural. La Administración Provincial de Impuestos establecerá un mecanismo de reintegro o compensación para los contribuyentes que, al momento de la entrada en vigencia de la presente Ley, hayan hecho efectivo el pago del tributo mencionado.

ARTÍCULO 17 - Mesa Provincial de Producción Agropecuaria Periurbana. Creación. Créase la "Mesa Provincial de Producción Agropecuaria Periurbana", que será coordinada por la Autoridad de Aplicación y estará integrada por instituciones con actuación en el territorio provincial y cuenten con extensa y reconocida trayectoria en las temáticas de agricultura y desarrollo territorial rural. La mesa deberá contar con presencia de organizaciones representativas de agricultores alcanzados por la presente ley.



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

ARTÍCULO 18 - Funciones de la Mesa Provincial de Producción Agropecuaria Periurbana.

Las funciones de la Mesa Provincial de Producción Agropecuaria Periurbana serán:

- a) constituirse en un espacio de articulación público-público a fines de fortalecer la agricultura periurbana;
- b) emitir dictámenes no vinculantes concernientes agricultura periurbana y materias conexas;
- c) asistir técnicamente a la autoridad de aplicación y a los gobiernos locales que cuenten con zonas periurbanas definidas según lo preceptuado en esta ley;
- d) cooperar y asistir a la autoridad de aplicación en la ejecución del "Fondo para el Desarrollo de las Actividades Agropecuarias Periurbanas";
- e) cooperar y asistir a la autoridad de aplicación y a los gobiernos locales en la definición de metas de intensificación ecológica de las prácticas productivas periurbanas;
- f) contribuir con la promoción de mecanismos de gestión asociada de espacios periurbanos entre gobiernos locales, bajo la figura de Parques Agrarios, o bajo aquellas formas o figuras jurídicas que los gobiernos locales consideren más apropiadas en ejercicio de su autonomía;
- g) contribuir con la promoción de mecanismos de asociación entre agricultores comprendidos en las zonas periurbanas bajo la figura de cooperativas, consorcios o fideicomisos, o cualquier otra figura jurídica que permita agilizar y transparentar la recepción, administración y ejecución de fondos de origen público y privado;
- h) asesorar y contribuir a la generación de espacios de capacitación y promoción de la agricultura periurbana sostenible;
- i) difundir los beneficios de la agricultura periurbana en ámbitos de comercio y consumo, y en todo aquel relacionado con la materia; y,
- j) asesorar en la creación de mecanismos y protocolos para la obtención del sello de producciones sostenibles periurbanas según lo establecido en el artículo 19 de la presente ley.



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

ARTÍCULO 19 - Sello para la Diferenciación Comercial. Créase el Sello para la Diferenciación Comercial de aquellas producciones sostenibles periurbanas obtenidas en la provincia de Santa Fe, el que se sustenta en los principios de los sistemas participativos de garantía (SPG), tales como el de gratuidad para el productor, participación de partes, desarrollo de confianza, territorialidad, entre otros, que resulten consecuentes con el sistema señalado.

ARTÍCULO 20 - Registro de Agricultura Periurbana y Registro de Producciones Agroecológicas. Créanse, -en el marco del Registro de Producciones Primarias de la Provincia de Santa Fe (RUPP) creado mediante Decreto N° 1724/2017-, el "Registro de Agricultura Periurbana" y el "Registro de Producciones Agroecológicas". Dispónese que la autoridad de aplicación estará facultada para exigir a los sujetos comprendidos en esta ley, la inscripción en los registros creados a través del presente como condición de acceso a las herramientas de promoción establecidas en la misma.

CAPÍTULO III PARQUES AGRARIOS

ARTÍCULO 21 - Parques Agrarios. Créase la figura de "Parques Agrarios", que comporta un modelo de gobernanza territorial para la planificación, gestión y consolidación de una zona periurbana interjurisdiccional, contribuyendo a su viabilidad económica, y destinada a potenciar y proteger la agricultura de proximidad, contribuir a la estabilidad en el acceso y uso del suelo agropecuario, fortalecer la producción de alimentos saludables y de cercanía y sus actividades complementarias, como también la protección ambiental, en armonía con valores ecológicos, sociales y culturales.



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

ARTÍCULO 22 - Objetivos de los Parques Agrarios. Son objetivos de los Parques Agrarios:

- a) consolidar la base territorial agraria mediante los instrumentos legales, urbanísticos y de planificación que protejan el suelo agrario frente al avance de los procesos de urbanización;
- b) promover las producciones agrícolas especialmente las orientadas a la producción de alimentos para consumo regional;
- c) promover el establecimiento de actividades industriales de agregado de valor en origen y actividades de servicios compatibles con la actividad agraria realizada en el periurbano y fomentada por la presente ley;
- d) fomentar las prácticas productivas agroecológicas, de modo tal que las tierras de los Parques Agrarios sean gradualmente reconvertidas a este modo de producción de alimentos hasta alcanzar la totalidad de la superficie;
- e) preservar los espacios verdes del suelo periurbano, poniendo en valor los servicios ambientales que prestan;
- f) incentivar el dinamismo y el desarrollo económico de la actividad agropecuaria en el suelo periurbano de las localidades que componen los Parques Agrarios;
- g) potenciar la actividad económica vinculada a la provisión de alimentos frescos, libres de contaminantes;
- h) garantizar la disponibilidad de alimentos saludables de proximidad para toda la población;
- i) mejorar las condiciones laborales y de habitabilidad de las personas trabajadoras del sector;
- j) impulsar circuitos de comercialización justos y accesibles a toda la población;
- k) promover el ecoturismo;
- l) brindar servicios educativos para las personas que habitan y trabajan en el periurbano;



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

- m) promover el establecimiento de nuevos actores interesados en la producción sostenible de alimentos;
- n) lograr el reconocimiento de la importancia de contar con alimentos, frescos y saludables de cercanía; y,
- o) posicionar en el mercado la producción de los Parques Agrarios.

CAPÍTULO IV

CONSEJO DE GESTIÓN DEL PARQUE AGRARIO

ARTÍCULO 23 - Consejo de Gestión del Parque Agrario. Creación.

Cada Parque Agrario cuenta con un Consejo de Gestión responsable del proceso integral de planificación y gestión del mismo.

ARTÍCULO 24 - Integración del Consejo. El Consejo se integra de la siguiente manera:

- a) un (1) representante de cada gobierno local que integre el Parque;
- b) un (1) representante del Ente de Coordinación Metropolitana, en caso que corresponda según localización del parque agrario;
- c) dos (2) representantes del Ministerio de Desarrollo Productivo de la provincia o el órgano que en el futuro lo reemplace;
- d) un (1) representante del Ministerio de Obras Públicas de la Provincia o la repartición que en el futuro lo reemplace;
- e) tres (3) representantes de los productores que integren el Parque;
- f) dos (2) representantes especialistas en la materia propuestos por las organizaciones ambientalistas;
- g) un (1) representante de la Cámara de Diputados de la Provincia;
- h) un (1) representante de la Cámara de Senadores de la Provincia. El mismo debe ser quien represente al departamento donde se encuentre situado el Parque Agrario. En caso de que el Parque Agrario se componga territorialmente por más de un departamento, habrá un representante del Senado por cada departamento integrante; y,



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

i) un (1) representante de colegios profesionales competentes en la materia.

Se invita a participar del Consejo de Gestión del Parque Agrario a un representante de la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación y a un representante del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA).

Los integrantes del Consejo de Gestión realizan sus funciones ad honorem.

ARTÍCULO 25 - Objetivos. Los objetivos del Consejo son:

- a) articular las voluntades necesarias, tanto del sector público como del sector privado, para trabajar de forma coordinada y eficiente en la preservación y gestión de este espacio agrario;
- b) coordinar las acciones con la "Mesa Provincial de Producción Agropecuaria Periurbana", en especial lo referido al establecimiento de metas de intensificación ecológica de las prácticas agrícolas, como de la instrumentación de las demás herramientas creadas por la presente ley; y,
- c) promover el desarrollo económico de las explotaciones agrícolas y el mantenimiento y la mejora de la calidad ambiental, partiendo de una gestión integral del espacio productivo en cuatro ámbitos generales: la producción, la comercialización, los recursos y el cuidado del ambiente.

ARTÍCULO 26 - Competencias y funciones del Consejo. Son competencias y funciones del Consejo las siguientes:

- a) elaborar un plan de gestión y desarrollo, para asegurar el cumplimiento de los objetivos establecidos en el artículo 22 de la presente ley;
- b) elaborar planes estratégicos bianuales enmarcados en las herramientas contenidas en el "Programa Provincial para el Desarrollo de las Actividades Agropecuarias Periurbanas", incluyendo lo atinente a la aplicación del "Fondo para el Desarrollo de las Actividades Agropecuarias Periurbanas" creado por la presente ley;



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

- c) crear el Registro del Parque Agrario donde deben inscribirse las personas físicas y jurídicas que lo integren;
- d) instrumentar convenios con los gobiernos locales, con otras áreas del gobierno provincial, con áreas del gobierno de la Nación, con organismos internacionales y con cualquier otro actor del sector público o privado, siempre que estén basados en las prioridades y objetivos establecidos en la presente ley y que se encuentren orientados a la consecución de los mismos;
- e) seleccionar a los integrantes del órgano asesor; y,
- f) redactar y ejecutar el presupuesto anual, y elevarlo para su aprobación y control a la autoridad de aplicación de la presente ley.

ARTÍCULO 27 - Reglamento del Consejo. El Consejo dicta su propio reglamento, a los fines de establecer las normas sobre su organización y funcionamiento. El Consejo es presidido por un representante del gobierno de la Provincia.

CAPÍTULO V COMISIÓN TÉCNICA AGRÍCOLA

ARTÍCULO 28 - Comisión Técnica Agrícola. Creación. Créase el órgano asesor Comisión Técnica Agrícola, conformada por un equipo técnico-profesional con capacidad para afrontar los retos de un territorio complejo, como son los espacios agrarios periurbanos.

ARTÍCULO 29 - Designación. La Comisión se conforma por los técnicos y profesionales que designa el Consejo, según se establezca en su reglamento interno de funcionamiento.

ARTÍCULO 30 - Funciones de la Comisión. Son funciones de la Comisión:

- a) proponer al Consejo los planes estratégicos bianuales;



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

- b) efectuar la coordinación y orientación técnica de la producción agrícola, bajo la supervisión del Consejo;
- c) proponer al Consejo las pautas para la formación académica a dictar en la Escuela de Agroecología, cuya orientación será la formación y generación de trabajo para los jóvenes;
- d) asesorar al Consejo sobre el desarrollo de agroindustrias que aporten valor agregado a la producción primaria; y
- e) informar al Consejo, con la periodicidad que este establezca, sobre el cumplimiento de la planificación aprobada.

CAPÍTULO VI

RÉGIMEN DE PROMOCIÓN DE PARQUES AGRARIOS

ARTÍCULO 31 - Régimen de Promoción de Parques Agrarios.

Creación. Créase el Régimen de Promoción de Parques Agrarios. El mismo se constituye de todos los beneficios descriptos en el Capítulo II de la presente y lo dispuesto en los artículos 33 a 37.

ARTÍCULO 32 - Beneficiarios. Requisitos. Son beneficiarios del régimen de promoción de Parques Agrarios quienes cumplan los siguientes requisitos:

- a) ser productores, según la definición del artículo 7 de la presente ley;
- b) se encuentren inscriptos en el Registro del Parque Agrario correspondiente; y,
- c) realicen producción agroecológica o inicien el proceso de transición a la agroecología según lo establecido en el artículo 8 de la presente.

ARTÍCULO 33 - Asociatividad. Las personas que sean titulares dominiales o locatarias de las áreas de suelo periurbano reguladas por la presente ley y que realicen en las mismas actividades de producción agrícola podrán asociarse y conformar un consorcio o cualquier otro tipo de entidad asociativa debidamente inscripta en el Registro del Parque Agrario.



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

ARTÍCULO 34 - Vigencia. El Régimen tiene una vigencia de cinco (5) años a partir de la fecha de creación de cada Parque Agrario.

ARTÍCULO 35 - Escuela de Agroecología. El Ministerio de Educación de la Provincia debe establecer una escuela con orientación y formación agroecológica en el marco de los Parques Agrarios que se creen. En caso de existir una institución educativa en las cercanías, podrá adaptar la currícula para que quienes asisten a ella accedan al tipo de formación establecida en el presente.

ARTÍCULO 36 - Marca del Parque Agrario. La Autoridad de Aplicación debe desarrollar, en conjunto con los Consejos de Parques Agrarios, una marca identificativa de las producciones que se realicen en estos espacios y que sea distintiva para su comercialización de acuerdo a lo establecido en el artículo 19 de la presente.

ARTÍCULO 37 - Compras del Estado. El Gobierno de la provincia priorizará la compra de bienes producidos y ofrecidos por los inscriptos en los Registros de Parques Agrarios en todas sus reparticiones y organismos descentralizados, debiendo representar las mismas como mínimo un cinco por ciento (5%) de las adquisiciones que realice.

CAPÍTULO VII

FONDO PROVINCIAL PARA EL DESARROLLO DE LAS ACTIVIDADES AGROPECUARIAS PERIURBANAS

ARTÍCULO 38 - Fondo Provincial para el Desarrollo de las Actividades Agropecuarias Periurbanas (FOPRAPU). Créase el "Fondo Provincial para el Desarrollo de las Actividades Agropecuarias Periurbanas (FOPRAPU)", cuyos recursos serán destinados a la ejecución de obras de infraestructura en Suelos Periurbanos y Parques Agrarios según lo establecido en la presente y a brindar asistencia técnica, tecnológica y financiera a favor de productores que se desempeñen en aquellos. El fondo



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

será administrado y ejecutado de manera conjunta por la autoridad de aplicación y el Ministerio de Economía.

ARTÍCULO 39 - Integración del Fondo. Dicho fondo se integrará con los recursos provenientes de la afectación del 10 POR CIENTO (10%) del importe recaudado en concepto de Impuesto Inmobiliario Rural, neto de la coparticipación correspondiente a Municipios y Comunas y del Fondo de Seguridad Provincial creado por ley N°12.969 y por un 10 POR CIENTO (10%) del importe recaudado en concepto de Impuesto a los Ingresos Brutos de la Actividad industrial de transformación de cereales y oleaginosas previsto en el inciso d) del artículo 7 de la Ley Impositiva Anual 3650 (t.o. 1997 y sus modificatorias). Dispónese que el Poder Ejecutivo no podrá establecer limitaciones o restricciones de ningún orden en la administración y ejecución del fondo creado mediante este artículo, más allá de las dispuestas por esta ley.

ARTÍCULO 40 - Modifíquese el artículo 91 de la ley provincial N° 13525 el que quedará redactado de la siguiente manera:
"ARTÍCULO 91°.- Los recursos del "Fondo de Infraestructura Vial Provincial" serán los siguientes: a) El noventa por ciento (90%) del importe recaudado en concepto de Impuesto Inmobiliario Rural, neto de la coparticipación correspondiente a Municipios y Comunas y del Fondo de Seguridad Provincial creado por Ley 12.969; b) El incremento en la suma de recaudación del Impuesto Sobre los Ingresos Brutos, neto de la coparticipación correspondiente a Municipios y Comunas, que se origine como consecuencia de la modificación al art. 7 inc. c) de la Ley Impositiva No 3650 (t.o. 1997 y modificatorias) dispuesta por el art. 78 de la presente ley c) Los que anualmente se establezcan en el Presupuesto General de la Provincia; d) Los que se dispongan provenientes de préstamos nacionales e internacionales; e) Otros recursos que disponga el Poder Ejecutivo."

ARTÍCULO 41 - FOPRAPU. Distribución. Determinase que los recursos emergentes del "FOPRAPU" se distribuirán de la siguiente manera:



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

- a) SESENTA POR CIENTO 60% se destinará al financiamiento de obras de infraestructura y servicios asociados, de suelos periurbanos y parques agrarios creados por los gobiernos locales de conformidad con lo preceptuado por esta Ley y la Ley Orgánica de Municipalidades, como así también a aquellos creados por Municipios y Comunas integrantes de un Ente de Coordinación Metropolitana según lo previsto por esta ley y por su similar 13532. La autoridad de aplicación determinará criterios objetivos de distribución teniendo en cuenta: cantidad de productores, cantidad de hectáreas afectadas, objetivos de intensificación ecológica definidos en cada caso, integración productiva y agregado de valor, planificación territorial, entre otros que se ajusten a los objetivos de la presente ley;
- b) VEINTE POR CIENTO (20%) se destinará a investigación. desarrollo tecnológico y asistencia técnica con el objeto de fortalecer los proyectos productivos que se desarrollen en las áreas periurbanas reconocidas o en los parques agrarios; y,
- c) VEINTE POR CIENTO (20%) se integrará al fondo de inversión y desarrollo creado por ley provincial N°13.622 y se destinará exclusivamente para asistencia financiera y créditos destinados a la reconversión productiva, el financiamiento a productores o proyectos que se desarrollen o a desarrollarse en Suelos Periurbanos o Parques Agrarios reconocidos por la presente ley.

El Poder Ejecutivo realizará las modificaciones presupuestarias que sean necesarias a los efectos de dar cumplimiento a lo establecido en la presente ley, identificando el Fondo referido en el presente artículo en una Cuenta Especial creada a tal fin.

ARTÍCULO 42 - Incorpórese como inciso f) del artículo 3° de la Ley Provincial N° 13.622 el siguiente texto: "f) Otorgar prestarnos y/o asistencia financiera a productores agropecuarios radicados en predios comprendidos en zonas definidas como periurbanos con destino a gastos de inversión en infraestructura productiva y/o capital de trabajo, con especial atención a aquellos proyectos de inversión vinculados a lograr mayores



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

niveles de sostenibilidad ambiental en las practicas productivas, al agregado de valor en el marco de la bioeconomía y la innovación tecnológica".

ARTÍCULO 43 - FOPRAPU. Aportes. Dispónese que, no obstante, la integración estipulada en el artículo 41 de la presente Ley, el "FOPRAPU" se constituirá asimismo con:

- a) aportes realizados por los Municipios y Comunas que definan zonas o suelos periurbanos según los términos previstos por la presente ley;
- b) aportes del Gobierno Nacional, Provincial o de los Gobiernos Locales que posean áreas periurbanas reconocidas o formen parte de un Parque Agrario;
- c) recursos provenientes de la Cooperación Internacional; y,
- d) recursos provenientes de donaciones y legados.

CAPÍTULO VIII DISPOSICIONES FINALES

ARTÍCULO 44 - Reconocimiento. Reconócese la conformación del "Parque Agrario Santa Fe Metropolitana" conforme el acuerdo celebrado entre las localidades de Arroyo Aguiar, Recreo, Monte Vera, San José del Rincón y Arroyo Leyes, y las que en el futuro adhieran al aludido instrumento, quedando en consecuencia aprobado su régimen de gobierno, el ente creado y las competencias asignadas al mismo, en la medida que se ajusten a las disposiciones de la presente ley.

ARTÍCULO 45 - Reconocimiento. Reconócese el Parque Agrario Metropolitano, localizado entre las localidades de Rosario, Perez, Soldini y Zavalla en el marco del Plan Interjurisdiccional Metropolitano Oeste elaborado por el Ente de Coordinación Metropolitana Rosario. El Parque Agrario Metropolitano se encuentra delimitado por la ruta nacional 33, la ruta nacional A012, la ruta provincial 18 y la Avenida Circunvalación de Rosario. El mismo comprende los suelos periurbanos cuyo uso se encuentre



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

reservado por legislación local o se reserve en el futuro, para producción frutihortícola, de alimentos, área no urbanizable, cinturón verde o cualquier otra figura similar que se encuentre contemplada por el Sistema Provincial del Ordenamiento Territorial.

ARTÍCULO 46 - Administración provincial de impuestos. Facúltase al Poder Ejecutivo para que, a través de la Administración Provincial de Impuestos, dicte aquellos actos administrativos que resulten conducentes para dotar de operatividad inmediata lo dispuesto en esta ley en lo que atañe a los beneficios tributarios.

ARTÍCULO 47 - Adecuaciones presupuestarias. Facultase al Poder Ejecutivo a realizar las modificaciones y adecuaciones presupuestarias necesarias para la aplicación inmediata de esta ley.

ARTÍCULO 48 - Invitación. Invítase a los Municipios y Comunas y a los Entes de Coordinación Metropolitana, a dictar aquellas normas o decisorios que resulten pertinentes a efectos de crear el Suelo Periurbano y/o constituir Parques Agrarios creados por la presente ley.

ARTÍCULO 49 - Derogación. Derógase toda norma que resulte contraria a las previsiones establecidas en la presente Ley.

ARTÍCULO 50 - Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Lucila De Ponti
Diputada Provincial



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

FUNDAMENTOS

Señor presidente:

El presente proyecto de ley retoma el trabajo previamente realizado por la Comisión de Vivienda de este Cuerpo Legislativo en el año 2022, al recuperar el dictamen conjunto en el cual se fusionaron y perfeccionaron los proyectos registrados bajo los números de expedientes 46458 y 46474.

La planificación para un desarrollo sustentable del territorio debe contemplar necesariamente las áreas de suelo periurbano, esos espacios de interfaz entre el campo y la ciudad.

En las últimas décadas y como fenómeno no sólo local, sino nacional y mundial, las fronteras de lo urbano se fueron expandiendo y avanzaron sobre las tierras periféricas de las metrópolis, aquellas que históricamente se destinaron a cultivos de alimentos frescos para abastecer a la población urbana.

En nuestra provincia, diversos factores como la falta de disponibilidad de lotes destinados a vivienda para una población en aumento, la presión inmobiliaria producto de ello y de las nuevas urbanizaciones cerradas, la expansión de la agricultura extensiva y la falta de políticas públicas activas, acorralaron a las tradicionales zonas de producción frutihortícola que vieron disminuida su participación en esos suelos cercanos a los cascos urbanos, con la consecuente pérdida de abastecimiento de alimentos de cercanía para los habitantes de la zona metropolitana.

En las zonas de transición urbano-rural, se fue produciendo un incremento del valor unitario de la tierra rural y un mayor fraccionamiento de la misma, observándose la presencia de inmuebles urbanos intercalados con fracciones de valuación rural, conformando una suerte de mosaico de parcelas con tamaños y usos diversos, con un marcado avance de la urbanidad hacia las últimas superficies cultivables en los alrededores de las áreas metropolitanas.



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

En las últimas décadas, distintas ciudades de las denominadas metrópolis, comenzaron a dar forma en espacios de suelo periurbano a lo que luego se llamó “parque agrario”, para expresar bajo este concepto “...una voluntad de ordenar un espacio, protegiendo los valores naturales y paisajísticos, impulsando a la vez la actividad agrícola combinada con el uso social del territorio [...]” (Delprino, 2014).

Así, el parque agrario es una figura de protección territorial y “se plantea como una herramienta de gestión para el ordenamiento y desarrollo del territorio, facilitando y dinamizando la actividad agraria [...] El objetivo principal del Parque es consolidar el espacio agrícola, contribuyendo a su viabilidad económica. Este objetivo debe conseguirse en armonía con el medio natural, aplicando una agricultura sustentable, buscando la modernización de las explotaciones y la buena calidad en la prestación de servicios, en concordancia con la infraestructura urbanística. Como objetivos específicos, se reconoce su importancia como fuente de abastecimiento alimentario a las ciudades próximas; el incremento del empleo rural; el impulso a los sistemas de producción y comercialización adecuados a las necesidades de mercado; la modernización de las explotaciones agrarias con vista a su viabilidad empresarial; el fomento del relevo generacional; la promoción de una agricultura biológica e integrada, entre otros” (Delprino, 2014).

Las primeras experiencias de los denominados parques agrarios en la actualidad, datan de las décadas de los 80 y 90 y tuvieron lugar en España con el Parque Agrario del Baix Llobregat de Barcelona y en Italia con el Parque Agrario de Milán.

En Argentina, una experiencia pionera y similar la constituye el Parque Pereyra Iraola en la provincia de Buenos Aires, con una extensión de más de diez (10) mil hectáreas, que fue creado mediante expropiación en el año 1949 como un área de reserva forestal, cultural y de fomento de la agricultura. La administración y gestión de este parque se encuentra bajo la órbita del Ministerio de Asuntos Agrarios del gobierno de la provincia de Buenos Aires.



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

En nuestra provincia, a pesar de tener grandes extensiones de suelo dedicadas a la producción agrícola ganadera, se han perdido aquellas tierras destinadas a cultivos frutihortícolas que se encuentran en el periurbano de las grandes ciudades o regiones donde hay una mayor concentración poblacional, como lo son el gran Rosario, el gran Santa Fe y las zonas de Rafaela, Reconquista y Venado Tuerto para citar algunos ejemplos. En los últimos treinta años el área metropolitana de Santa Fe perdió el 49 % del suelo destinado a producciones frutihortícolas y el denominado cinturón verde de Rosario vió disminuida su área frutihortícola en un 65 %.

Surge entonces la necesidad de que el Estado provincial junto a los gobiernos locales, implementen políticas activas en pos de la preservación de los suelos que tradicionalmente se utilizaron para la producción de alimentos frescos de cercanía y fomenten la actividad económica relacionada a ello. En este sentido, consideramos que la figura del parque agrario es adecuada para esos objetivos y puede adaptarse a las diferentes realidades del extenso territorio provincial.

Asimismo, es importante destacar las funciones ecosistémicas que los espacios productivos del periurbano prestan a las ciudades. Ofrecen superficie absorbente, captación del CO₂, son moderadores de temperatura y recicladores de nutrientes, entre otros.

Sumado a ello, la transición de las producciones frutihortícolas a la agroecología supone un beneficio extra no solo para el ambiente, sino también para ofrecer una alimentación segura, sana y de calidad para la población.

En este sentido, la agroecología constituye un enfoque sistémico que nos permite analizar los vínculos entre la agricultura y la salud, demostrando que la forma en que se practica la agricultura puede auspiciar el bienestar o, por el contrario, si se la practica desde el deterioro, como lo hace la agricultura industrial, puede generar grandes riesgos y daños para la salud.



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

La agroecología no solo tiene capacidad de proporcionar a los productores rurales y periurbanos beneficios sociales, económicos y ambientales significativos, sino que también tiene la capacidad de alimentar al total de la población de manera equitativa y sostenible. Necesitamos promover nuevos sistemas alimentarios locales para garantizar la producción de alimentos abundantes, saludables y asequibles.

En nuestros países en desarrollo, la llamada modernización agrícola ha llevado a una pérdida de la seguridad alimentaria vinculada a la ruptura de las comunidades rurales tradicionales y sus sistemas diversificados de producción de alimentos, impulsados principalmente por un sistema alimentario globalizado corporativo y acuerdos de libre comercio. Hemos pasado de dietas tradicionales diversas y ricas, a alimentos y bebidas altamente procesados, densos en energía y pobres en micronutrientes. Como consecuencia, la obesidad y las enfermedades crónicas relacionadas con estas dietas han proliferado.

Según los datos publicados por la FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura), en la Argentina la población consume la mitad de las verduras mínimas requeridas para una dieta equilibrada. "La ingesta de frutas y verduras por habitante es insuficiente, ya que apenas se superan los 200 gramos por persona por día, un nivel por debajo del nivel mínimo recomendado por la Organización Mundial de la Salud (400 gramos diarios por persona)".

La restauración de las capacidades de producción de los pequeños agricultores promoviendo principios y prácticas agroecológicas, nos proveerá de un aumento en los rendimientos agrícolas tradicionales y una mejora de la agrobiodiversidad, con sus efectos positivos asociados, sobre todo en la seguridad alimentaria y la integridad ambiental. Este trabajo de restauración ecológica es clave para el desarrollo de la soberanía alimentaria.

Sobre este concepto de soberanía alimentaria es importante hacer hincapié. La pandemia ocasionada por el covid 19, con las consecuentes restricciones comerciales y de transporte, puso en evidencia la importancia de contar con producciones de cercanía para garantizar el



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

acceso a los alimentos frescos. Hasta no hace mucho tiempo, la ciudad de Rosario y su zona metropolitana, se autoabastecía de agroalimentos frescos. Contar con un sistema de producción frutihortícola en la cercanía de los grandes aglomerados, redundará además en beneficios económicos ya que permiten disminuir el costo del transporte, tanto como su impacto ambiental, sobre todo en los alimentos frescos, donde el tiempo entre la cosecha y su consumo implica pérdidas de cualidades nutricionales y eventuales desperdicios. Sumado a ello, la comercialización con mayor intermediación genera aumento de los costos y de los precios finales que pagan los consumidores por los productos, así como menores oportunidades de capitalización para los productores. (Martinez y otros, INTA).

Es clave comprender que alimentarnos es un acto ecológico y político, de modo que la promoción de la agricultura local, en reemplazo de la cadena alimentaria corporativa, crea sostenibilidad y resiliencia socio-ecológica.

Es necesaria la reconfiguración de territorios bajo la gestión agroecológica, y para mejorar la viabilidad económica de tales esfuerzos es necesario desarrollar oportunidades equitativas en nuestros mercados locales, regidos por los principios de la economía solidaria.

La creación de parques agrarios, que premien con exenciones de impuestos a la actividad, la inversión en bienes públicos rurales como educación, infraestructura, cuidados sanitarios y servicios sociales genera importantes beneficios para el sector agropecuario e impulsa el crecimiento económico y la mitigación de la pobreza.

Es fundamental acompañar a los productores de pequeña y mediana escala facilitando herramientas fiscales de exención impositiva, para que puedan desarrollar producción agroecológica, como una efectiva estrategia para estimular las economías locales, la repoblación de espacios rurales y periurbanos, asegurar la producción local de alimentos de alta calidad nutricional, la generación de empleo rural dignificante y la demanda de tecnologías endógenas entre otros beneficios.



CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

La transición hacia la agroecología, para una agricultura socialmente más justa, económicamente viable, ambientalmente sana y saludable sólo podrá llevarse a cabo mediante políticas gubernamentales, y será el resultado de la confluencia entre movimientos sociales rurales y urbanos que, en forma coordinada, trabajen para la transformación del sistema alimentario.

En este sentido, consideramos que la creación y promoción de parques agrarios es un inicio de la transformación necesaria y urgente que estos tiempos históricos requieren, respetando las diferentes realidades de nuestro extenso territorio provincial.

Es por todo lo expuesto es que solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto.

Lucila De Ponti
Diputada Provincial