



LA LEGISLATURA DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

SANCIONA CON FUERZA DE

LEY:

**MODIFICACIÓN DE LA LEY N° 12967 – (PROMOCIÓN Y
PROTECCIÓN INTEGRAL DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES)**

ARTÍCULO 1.- Incorpórese el inciso “t” al artículo 33 de la Ley n° 12.967, de Promoción y protección integral de los derechos de las niñas, niños y adolescentes, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

“t): Seleccionar, en forma conjunta al Registro Único de Aspirantes a Guarda con Fines Adoptivos, los legajos de pretensos adoptantes ante el requerimiento del juzgado interviniente por medio de la declaración de situación de adoptabilidad de un menor de edad”.

ARTÍCULO 2.- Incorpórese el artículo 33bis a la Ley n° 12.967, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

ARTÍCULO 33bis. Registro de Medidas de Protección Integral y Excepcional. Créase en la órbita de la Secretaría de Derechos de la Niñez, Adolescencia y Familia, el Registro de Medidas de Protección Integral y Excepcional, en el marco de lo dispuesto por el artículo 33 inciso p, en el cual se registrarán todas las medidas de protección integral y excepcional adoptadas. El Registro será informático y de acceso restringido a los fines de preservar la identidad y privacidad de los niños, niñas y adolescentes. Para cada caso, se detallará el nombre del niño, niña o adolescente, sus progenitores o responsables, tipo de medida, fecha de inicio y fin de la misma, intervenciones realizadas en dicho marco, modalidad de alojamiento si correspondiera y descripción del transcurso de la misma con periodicidad



semanal, sin perjuicio de otro datos que el Poder Ejecutivo considerara relevante incluir en la reglamentación.

ARTÍCULO 3.- Incorpórese el artículo 44 bis a la Ley n° 12.967, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

ARTÍCULO 44 bis- Acceso a Registro. No obstante lo dispuesto en el artículo 33bis, la Defensoría de niños, niñas y adolescentes, a través de personal designado al efecto, tendrá acceso directo y permanente al Registro de Medidas de Protección Integral y Excepcional, de modo de poder monitorear adecuadamente y supervisar el desarrollo de dichas medidas en cumplimiento del artículo 41 inciso c.

ARTÍCULO 4.- Modifíquese el artículo 51 de la Ley 12.967 el cual quedará redactado de la siguiente manera:

ARTÍCULO 51. MEDIDAS DE PROTECCIÓN EXCEPCIONAL - Las medidas de protección excepcional son aquellas medidas subsidiarias y temporales que importan la privación del niño, niña o adolescente del medio familiar en el que se encuentra cuando el interés superior de éstos así lo requiera. Tienen como objetivo la conservación o recuperación por parte del sujeto del pleno ejercicio y goce de sus derechos vulnerados y la reparación de sus consecuencias y sólo proceden cuando la aplicación de las medidas de protección integral resulten insuficientes o inadecuadas para su protección particular.

Estas medidas son limitadas en el tiempo, no pudiendo exceder de noventa días, plazo que debe quedar claramente consignado al adoptarse la medida y se pueden prolongar con el debido control de legalidad, mientras persistan las causas que les dieron origen. Cumplido el plazo de 180 días contado desde que quede firme la resolución administrativa por la que se adoptara originariamente la medida excepcional, la autoridad que ordenara la misma deberá resolverla definitivamente.

En el pedido de control de legalidad deberá informarse y acreditarse al Juez



la fecha en que quedó firme administrativamente la resolución adoptada. El Juez consignará la fecha de inicio de la medida excepcional, de sus eventuales prórrogas y el plazo máximo de vigencia al momento de resolver el control de legalidad. En aquellos casos donde no se observe un lapso prudencial entre la fecha en que quede firme el acto administrativo y la efectiva separación del niño de su grupo familiar el Juez determinará excepcionalmente la fecha de inicio.

La Secretaría de Derechos de la Niñez, Adolescencia y Familia y la Subsecretaría de Promoción y Protección de los Derechos de los niños, niñas y adolescentes son los organismos facultados para adoptar medidas de protección excepcional con la debida fundamentación legal y posterior control de legalidad por la autoridad judicial competente en materia de familia”.

ARTÍCULO 5.- Modifíquese el artículo 65 de la Ley N° 12.967, el cual quedará redactado de la siguiente manera:

ARTÍCULO 65.- CONTROL DE LEGALIDAD. Recibidas las actuaciones por el Tribunal o Juzgado competente en materia de Familia, el Juez deberá en el término de tres días efectuar el control de legalidad de las medidas excepcionales establecidas en esta ley y sus prórrogas, adoptadas por la Autoridad administrativa del ámbito regional o por la Autoridad de Aplicación provincial, ratificándolas o rechazándolas por auto fundado en el que se ponderarán, tanto el cumplimiento de los requisitos formales de las mismas, como la razonabilidad de las medidas dispuestas. Si se hallare vencido el plazo máximo de vigencia de la medida, el juez deberá fijar a la autoridad de aplicación un plazo máximo de diez días para el dictado de la resolución definitiva. El Secretario Social de los Juzgados de Menores, llevará adelante la tarea que establece el artículo 176 de la ley 10160 vinculada a la actividad regulada por la ley 12967, bajo la dependencia de los Juzgados o Tribunales de Familia, quedando el resto de las atribuciones fijadas por dicha norma a cargo del Secretario Penal de los Juzgados de Menores.



ARTÍCULO 6- Modifíquese el artículo 66bis de la Ley 12.967 el cual quedará redactado de la siguiente manera:

ARTÍCULO 66 BIS.- La resolución definitiva de la medida excepcional deberá ser comunicada al Juez interviniente para efectuar el control de legalidad previsto en el artículo 65 dentro del término de tres días contados desde que quede firme. La resolución administrativa deberá consignar específicamente las medidas definitivas que la autoridad de aplicación propone sean adoptadas por el órgano jurisdiccional. El Juez podrá, por decisión fundada, ordenar la continuación de la medida excepcional debiendo en dicho caso fijar un plazo que no podrá exceder de los noventa días.

Si el Juez ratificara la finalización de la medida excepcional, citará a los padres, tutores, guardadores o responsables de los niños a comparecer a estar a derecho, expedirse sobre las medidas definitivas propuestas por la autoridad de aplicación y ofrecer prueba en el término de diez días, bajo apercibimiento de resolver sin más en caso de falta de contestación. Asimismo, dará intervención al Defensor General y adoptará todas las medidas que considere pertinentes en orden a proteger el superior interés de los niños comprendidos."

ARTÍCULO 7.- La presente ley deberá ser reglamentada dentro de los noventa (90) días de su promulgación. La falta de reglamentación no impedirá su inmediata y completa vigencia.

ARTÍCULO 8.- Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Carlos del Frade

Diputado provincial FAS



FUNDAMENTOS

Sr. Presidente:

El presente proyecto de ley es reingresado nuevamente luego de haber perdido estado parlamentario. La reforma del Código Civil y Comercial de la Nación -Ley N° 26.994 (B.O. 8.10.2014)-, exige adecuar la normativa provincial a sus nuevas disposiciones, la cuales en 2025 cumplirán ya 10 años. Entre ellas, las referidas a la infancia y en particular, el recurso a medidas de protección integral y excepcional así como en materia de adopción. El presente proyecto de ley se funda en esta necesidad de adecuación normativa a la vez incorpora un dispositivo de registro en vistas a mejorar el funcionamiento del actual Sistema de Protección Integral.

En lo que respecta a las adecuaciones a la ley de fondo, es menester atender que el Código Civil y Comercial ha regulado la remisión y selección de postulantes del Registro de Aspirantes a Guarda con Fines Adoptivos en el marco del artículo 609 que refiere a la "Declaración en situación de adoptabilidad". El inciso c) de dicho artículo establece que la sentencia "debe disponer que se remitan al juez interviniente en un plazo no mayor a los diez días el o los legajos seleccionados por el registro de adoptantes y el organismo administrativo que corresponda, a los fines de proceder a dar inicio en forma inmediata al proceso de guarda con fines de adopción".

En ese marco, cabe señalar que la primera selección de legajos la debe hacer, en el caso de la Provincia de Santa Fe, el Registro Único Provincial de Aspirantes a Guarda con Fines Adoptivos (RUAGA) y el organismo administrativo que corresponda -en nuestra provincia, la Secretaría de Derechos de la Niñez, Adolescencia y Familia, en función del



caso concreto que se le está requiriendo. Ello demanda a la provincia la adecuación de la ley n° 12967 que tratamos en el presente proyecto así como de la Ley n° 13093, de creación del RUAGA, y que hemos presentado oportunamente. En lo que respecta al presente, sugerimos la incorporación del inciso "t" al artículo 33 a la Ley 12967, de modo de establecer entre sus funciones la de seleccionar en conjunto con el RUAGA los legajos de pretensos adoptantes que serán remitidos al juzgado que los solicitare por medio de la declaración en situación de adoptabilidad de un niño, niña o adolescente. Este procedimiento de selección adoptado por el Código Civil y Comercial, tiene la ventaja de evitar la arbitrariedad de una decisión que pueda ser tomada en solitario por un juez o jueza, a la vez que hace participar en la selección al Registro (en nuestro caso, el RUAGA), que es el organismo que conoce acabadamente a los pretensos adoptantes, y al ente administrativo de niñez (en nuestro caso, la Subsecretaría), el cual conoce pormenorizadamente la historia y trayectoria del niño, niña o adolescente en cuestión y ha intervenido y lo ha acompañado hasta entonces. En conjunto, ambos organismos seleccionan los legajos que consideran más propicios y lo elevan al juzgado a cargo, quien decide sobre dicha base.

Continuando con las adecuaciones normativas, se modifican en este sentido los artículos 51 y 66bis, los cuales atañen a las medidas de protección excepcional por las cuales los niños, niñas y adolescentes son separados de su medio familiar en resguardo de su integridad.

En lo que respecta al artículo 51, se trata de adecuar el plazo máximo para la resolución definitiva de la medida excepcional, el cual la redacción actual de la ley fija en un año y medio, mientras que el nuevo Código Civil ha determinado en 180 días tal como se establece en el artículo 607:

ARTICULO 607. - Supuestos. La declaración judicial de la situación de adoptabilidad se dicta si:



- a) un niño, niña o adolescente no tiene filiación establecida o sus padres han fallecido, y se ha agotado la búsqueda de familiares de origen por parte del organismo administrativo competente en un plazo máximo de treinta días, prorrogables por un plazo igual sólo por razón fundada;
- b) los padres tomaron la decisión libre e informada de que el niño o nma sea adoptado. Esta manifestación es válida sólo si se produce después de los cuarenta y cinco días de producido el nacimiento;
- c) las medidas excepcionales tendientes a que el niño, niña o adolescente permanezca en su familia de origen o ampliada, no han dado resultado en un plazo máximo de ciento ochenta días. Vencido el plazo máximo sin revertirse las causas que motivaron la medida, el organismo administrativo de protección de derechos del niño, niña o adolescente que tomó la decisión debe dictaminar inmediatamente sobre la situación de adaptabilidad. Dicho dictamen se debe comunicar al juez interviniente dentro del plazo de veinticuatro horas.

La declaración judicial de la situación de adaptabilidad no puede ser dictada si algún familiar o referente afectivo del niño, niña o adolescente ofrece asumir su guarda o tutela y tal pedido es considerado adecuado al interés de éste.

El juez debe resolver sobre la situación de adoptabilidad en el plazo máximo de noventa días”.

Asimismo, atendiendo también a dicho artículo del Código se propone modificar el artículo 66 BIS con el objetivo de acortar el plazo que el mismo establece en cuanto a la facultad del juez de determinar por decisión fundada la continuación de la medida excepcional más allá de los 180 días previstos en el artículo 51. Actualmente el artículo 66bis fija el término máximo en otros 6 meses, mientras que el Código Civil habla de 90 días, tal como se evidencia en la oración final del artículo 607.

Por otro lado, se propone modificar el artículo 65 bajo el fundamento de que una vez vencido el plazo máximo de vigencia de la medida excepcional, el juez “deberá” (y no solo podrá, como se establece



actualmente) fijar a la autoridad de aplicación un plazo máximo de 10 días para que la misma dicte una resolución definitiva. De este modo, instar a la autoridad de aplicación a la resolución de la medida adoptada pasa a ser una obligación judicial, y no sólo una facultad.

Como se observa en el informe 2023 de la Defensoría de Niños, niñas y adolescentes de Santa Fe, el número de MPE tomadas en 2023 representaría un 53,8% menos de las tomadas en 2018 y un 56,5% de las tomadas en 2019, lo cual representaría un descenso de la cantidad de niñas, niños y adolescentes en la órbita del Sistema Excepcional. Ahora bien advierte: "Si bien podría considerarse un dato alentador esta reducción, no se condice con las dificultades que se registran en relación a las tomas de medidas de protección integral, así como en las graves situaciones de vulneración de derechos hacia niñas, niños y adolescentes abordadas desde la institución en articulación con otros actores del Sistema en cumplimiento de las funciones de organismo de control".

Asimismo, se resalta que: "De la información correspondiente al año 2023, resulta ilustrativa lo enviado por la DPPDNAyF de Rosario, donde se desagregan el tipo de medidas tomadas, evidenciando que se toman 4 veces más Medidas de Protección Excepcional de Urgencia (MPEU) que Medidas de Protección Excepcional (MPE)".

A su vez, el informe 2022, describía: "La cantidad de niñas, niños y adolescentes en el sistema de protección se ha incrementado a lo largo de los últimos 10 años. Lamentablemente, no ha sido posible construir datos cualitativos sistemáticos al respecto, frente a la variabilidad o ausencia de información provista por el organismo de aplicación en diferentes etapas. No obstante, podemos señalar que mientras en 2013 había un total de 467 niñas, niños y adolescentes en las modalidades de acogimiento alternativo institucional y familiar (DNNyA, 2014) en 2019, 6 años después, esa cantidad había ascendido a 1351 (DNNyA, 2020 a)". Y añade: "Si bien no se cuenta con números a nivel provincial, un alto porcentaje de niñas y niños devienen adolescentes en el sistema de



protección excepcional, ingresando al programa de autonomía progresiva cuando tienen MPE con resoluciones definitivas, ya sea porque se han agotado las instancias de revinculación con las familias de origen y no quieren ser adoptados, o por situaciones de procesos adoptivos "fallidos".

En el informe "El acogimiento familiar en la provincia de Santa Fe. Diagnósticos y propuestas. Informe 2019", se plantea la problemática de un número importante de niñas, niños y adolescentes alojados con MPE en situación irregular: "El tiempo es un aspecto nodal para dar cuenta del funcionamiento del Sistema de Protección y mostrar el tipo de cuidado que niñas, niños y adolescentes reciben en el marco de una MPE. La extensión de las medidas impacta directamente en las vidas de las niñas y niños e influye en la eficacia del Programa de Acogimiento Familiar.

Realizando un recorte sobre el universo de expedientes, se realizó el trabajo de reconstruir la temporalidad de 13 MPE que involucraban a 25 niñas, niños y adolescentes. Esta sistematización permitió cuantificar:

Tiempo promedio de duración de las MPE es de 606 días, valor que supera los 180 días definidos por normativa. Para tener un acercamiento más claro a la problemática es conveniente complementar el análisis con otros indicadores. En este caso se ha empleado la mediana, la cual permite dividir a la población en dos partes iguales identificando un 50% de valores superiores y un 50% de valores inferiores. De acuerdo con esta medida el 50% de las medidas han tenido una duración de 516 días o menos (aprox. 16 meses)".

Finalmente, queremos destacar que el proyecto crea en la órbita de la Secretaría, el Registro de Medidas de Protección Integral y Excepcional, el cual será informático, y de acceso restringido a los fines de preservar la identidad y privacidad de los niños, niñas y adolescentes. La creación del Registro busca dar concreción efectiva, en lo que atañe específicamente a la adopción de medidas de protección, a lo dispuesto en el artículo 33 inciso p de la ley, el cual insta a: "Organizar un sistema de información único, descentralizado, discriminado por sexo y edad, y que incluya indicadores para el monitoreo, evaluación y control de las políticas y programas de Niñez, Adolescencia y Familia". Asimismo, se prevé que la



Defensoría de niños, niñas y adolescentes, atendiendo a su función de supervisión respecto de las entidades públicas y privadas (artículo 41 inc. c), tenga acceso directo y permanente al Registro, a través de personal designado al efecto, de modo de poder monitorear adecuadamente el desarrollo de dichas medidas.

La creación del Registro en el marco de la Secretaría y el acceso directo a la Defensoría se justifica no sólo en esta pretensión de dar cumplimiento efectivo a lo dispuesto en la misma norma, sino también a una patente necesidad de potenciar la articulación y trabajo conjunto entre la Subsecretaría y la Defensoría, así como la labor de contralor de esta última.

La Defensoría de Niños, niñas y adolescentes de la provincia de Santa Fe, manifestó en su informe 2023 que: "La construcción de información cuantitativa representa un desafío no solo para el desempeño de la DNNyA como organismo de control, sino para el funcionamiento de todo el Sistema de Protección en su conjunto. Desde el inicio de la gestión de la Defensoría, se han registrado dificultades concretas en los organismos de aplicación para generar e implementar sistemas de gestión que resulten integrales, eficaces y apropiados por el personal como herramienta de trabajo. Esta situación ha generado dificultades para acceder a la siguiente información:

-Niñas, niños y adolescentes en el Sistema de Protección en las distintas regiones de la provincia, sus edades y géneros.

-MPE y la temporalidad de las medidas,

-Niñas, niños y adolescentes según el tipo de cuidado alternativo en que se encuentran y la calidad de los mismos, entre otros indicadores.

Las modalidades asumidas para la construcción de información han presentado en las diferentes períodos analizados un carácter artesanal, con diferentes niveles de integralidad y sistematicidad según la gestión a cargo de la misma".

La provincia de Santa Fe -según Censo 2022-cuenta con 3.544.509 habitantes, de los cuales 899.864 son niñas, niños y adolescentes entre 0 a



17 años inclusive. Este valor representa aproximadamente el 25,4% del total de población de la provincia. El 52,5% de la población de niñas, niños y adolescentes está concentrado en los departamentos de Rosario y la capital. Los datos oficiales que utiliza el informe de UNICEF de septiembre 2023, muestran que en la Argentina el 56% de niñas, niños y adolescentes vive en hogares urbanos cuyos ingresos no cubren los gastos de una canasta básica de bienes (pobreza). Un 13% de esas niñas, niños y adolescentes pertenecen a hogares en los que los ingresos no llegan a cubrir ni si quiera la canasta de alimentos (indigencia). Estos datos reflejan la situación de los principales centros urbanos del país, revistiendo mayor gravedad las ciudades más pequeñas y localidades de zonas rurales. En un informe publicado por la Secretaría de Niñez, Adolescencia y Familia de la Nación que aborda las condiciones de vida de la población de 0 a 17 años hasta el año 2021, la incidencia de la pobreza en la población de NNA en el aglomerado Gran Rosario para el segundo semestre de 2021 era del 47%, mientras que en el aglomerado La Capital era de 51.7%, muy cercana a la media de aglomerados a nivel nacional que se registraba en 51,8%. Tomando los datos de la EPH, en los aglomerados de Rosario y La Capital, en el periodo analizado que va desde el primer semestre del año 2016 al primer semestre 2023, se observa un incremento tanto de los hogares como de personas por debajo de la línea de la pobreza, presentándose los valores más elevados en el período de la pandemia (1er semestre 2020 Rosario, primer semestre 2021 La Capital).

Por todo lo expuesto, podemos advertir la imperiosa necesidad de hacer desde la Legislatura los máximos esfuerzos para contribuir a revertir la situación crítica que atraviesa a la mayoría de las infancias y adolescencias santafesinas. Por ello, solicito a mis pares acompañen con su voto el presente proyecto de ley.

Carlos del Frade



CÁMARA DE DIPUTADOS
DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

Diputado provincial FAS

Año 2024

General López 3055 – (S3000DCO) – Santa Fe – República Argentina

12